

# *Informe final de consultoría*

*Consultora: Fernanda Rubio*

*Proyecto: Proyecto Soporte de Decisiones para el Manejo Sustentable de la Tierra (SD MST)*

*Nombre de la Consultoría: Consultor Especialista en Estrategias de posicionamiento del Manejo sostenible de la tierra.*

*Lugar y fecha: Mendoza, 4 de mayo de 2018*

---

## 1. Introducción

El Proyecto SD MST tiene por objetivo generar herramientas para apoyar la toma de decisiones a escala nacional y local para, mediante la implementación de prácticas de Manejo Sustentable de Tierras, contribuir a la prevención y mitigación de la degradación de tierras y desertificación. La meta central del proyecto es lograr que el Manejo Sustentable de Tierras se inserte en los canales de toma de decisión como una herramienta fundamental dentro de los planes de desarrollo local y nacional. En el caso de Argentina, se trabaja este enfoque en la escala local, desarrollando actividades orientadas a aumentar el conocimiento sobre prácticas de MST en los diferentes sectores de la sociedad, con miras a integrar el MST principalmente en procesos clave de toma de decisión de planificación y financiamiento territorial y desarrollar estrategias de integración y ampliación del MST. Los dos sitios piloto seleccionados pertenecen al Observatorio Nacional de Degradación de Tierras y Desertificación: SP Cuenca Arroyo Estacas (Entre Ríos) y SP Chaco Semiárido (Salta).

### *Objetivo de la Consultoría*

La presente consultoría tuvo por objetivo elaborar una estrategia de posicionamiento y difusión del MST, enfocado en el nivel local según los lineamientos de la estrategia de “Mainstreaming” del Proyecto SD-MST. La estrategia debía guiar el trabajo de los sitios piloto del proyecto en materia de la inserción del MST en procesos clave de toma de decisión para la planificación territorial y el financiamiento y ampliación del MST a otros estratos de la población y los diversos actores del sitio piloto, trabajando en forma articulada con los coordinadores para dejar diseñada una estrategia que pueda ser replicada por otros actores.

## *Términos de referencia*

El primer contrato de nuestra consultoría se desarrolló entre octubre de 2017 y febrero de 2018 (4 meses) y el segundo contrato comenzó en febrero de 2018 para terminar en abril de 2018 (2 meses).

## **2. Descripción del trabajo**

### **2.2 Espacio de trabajo utilizado**

El trabajo fue realizado mayormente a distancia, realizando visitas a campo en el caso de del SP Chaco Semiárido.

### **2.3. Reuniones**

- Reunión de trabajo con las integrantes de la comisión de Estrategia de Mainstreaming, la Consultora Regional para el Proyecto SD-MST Soledad Bastidas y Carolina Policastro. Análisis conjunto de los avances realizados por la Comisión y elaboración de una primera propuesta de Objetivos para la Estrategia de Mainstreaming en cada SP, en base a la información relevada (Buenos Aires)
- Reunión con parte del equipo técnico del SP Arroyo Estacas con el objetivo de conocerlos y coordinar los pasos a seguir (Paraná)
- Reunión con Laura Corso en MAyDS (Buenos Aires)
- Reunión en la UNSa junto a Cristina Camardelli y Álvaro Abraham (miembros del equipo técnico del SP) y Ana Müller (Cooperativa de Comunicación El Coyuyo, Cátedra de Comunicación Popular y Alternativa- UNSa), en Salta.
- Reunión con el Prof. Agustín Arenas, docente de la materia Prácticas Profesionalizantes de la Escuela Agrotécnica Roberto Romero de la localidad de Dragones (Salta)

- Reunión con un productor participante del Proyecto con el objetivo de avanzar sobre la posibilidad de aportar a la sanción de una “Declaración municipal de interés de la experiencia del Sitio Piloto Chaco Semiárido” (Salta)
- Reunión con una concejala de la ciudad de Embarcación con el objetivo de motorizar una “Declaración municipal de interés de la experiencia del Sitio Piloto Chaco Semiárido”
- Reunión con la directora de la Escuela Agrotécnica Roberto Romero de la localidad de Dragones (Salta)

Asimismo se establecieron conversaciones telefónicas y vía mail con:

- Stella Maris Beghetto, parte del equipo técnico del SP Cuenca Arroyo Estacas
- Cristina Camardelli y Álvaro Abraham, parte del equipo técnico del SP Chaco Semiárido
- Ignacio Garzarón (INTA/ UNSa- Orán/ MNCI- Salta)
- Víctor (Cooperativa de Comunicación El Coyuyo, Salta)
- Stella Maris Beghetto, parte del equipo técnico del SP Cuenca Arroyo Estacas
- Noelia (tallerista de comunicación del MNCI- Salta)
- Ana Müller (Cátedra Comunicación Popular y Alternativa, UNSa/ Coop. de Comunicación El Coyuyo, Salta/ Mesa de Comunicación Popular Salta/ Secretaría de Agricultura Familiar, Salta)
- Saúl (joven de la localidad de Dragones)
- Ignacio Garzarón (INTA/ UNSa- Orán/ MNCI- Salta)
- Agustín Arenas (Profesor de la escuela Agrotécnica de Dragones)
- Lucas Bilbao (IPAF NOA, Coordinador de Comunicación y Capacitación del IPAF)
- Patricia Rojas (Directora de la escuela Agrotécnica de Dragones)

También se mantuvieron las siguientes reuniones vía skype:

- Con la Consultora FAO - Proyecto SD MST Soledad Bastidas, con el objetivo de considerar los avances y las dificultades encontradas en nuestro trabajo hasta el

momento. A partir de este análisis se definieron los lineamientos a seguir de aquí en adelante en cada SP.

- Posteriormente, se mantuvo una reunión vía skype junto al resto de la Comisión de Mainstreaming a fin de comunicarles las conclusiones elaboradas y ajustar los lineamientos diseñados.

Durante el desarrollo de la consultoría también se estuvo en contacto por diferentes vías con Clara Rubio, Cecilia Rubio y Elena Abraham, miembros de la comisión de Mainstreaming del Observatorio Nacional de Degradación de Tierras y Desertificación (IADIZA- CONICET).

### **2.3 Metodología de trabajo**

Durante el desarrollo de la presente consultoría se utilizaron diversas metodologías, de acuerdo a los objetivos planteados y a las posibilidades en cada situación:

- Lectura y análisis de los materiales elaborados en el marco del Proyecto Soporte de Decisiones para la Ampliación e Integración del MST – Argentina
- Trabajo de revisión bibliográfica e investigación respecto a Metodologías participativas y al enfoque de Investigación- Acción- Participativa.
- Conversaciones presenciales, telefónicas y vía mail
- Reuniones presenciales y vía skype
- Talleres participativos (de diagnóstico y de formación)
- Colaboración en el procesamiento de encuestas y en la escritura de un trabajo científico para presentar en el XXVI Congreso Argentino de la Ciencia del Suelo

## **3. Productos y resultados**

### **SP Chaco Semiárido**

---

 **Diagnóstico participativo sobre *Barreras para la implementación y réplica del deschampado y la pastura bajo el bosque***

En el SP Chaco Semiárido se realizó una primera etapa de diagnóstico participativo, contemplada en el Toolkit para el diseño de la Estrategia de Mainstreaming, elaborado por la FAO (SD MST), que luego fue la base de todo el trabajo posterior.

En octubre de 2017 se realizó un taller en la localidad de Dragones (departamento de San Martín) con el objetivo de conocer la mirada de los productores de la zona respecto a las *Barreras para la implementación y réplica del deschampado y la pastura bajo el bosque.*

Al taller concurren 23 productores locales pertenecientes a 5 organizaciones campesinas de la zona y pudo realizarse un diagnóstico participativo de la situación, analizando además del grado de dificultad que implica la resolución de dichas limitantes.

### ***Barreras identificadas:***

#### Grupo A:

- Falta unión entre campesinos y organizaciones
- Capacitación y concientización
- Conflictos vecinales
- Acceso al agua
- Financiamiento para proyectos, equipos, semillas, etc.
- Emergencia Agropecuaria: dificultad para acceder a los fondos
- SENASA: normativa no apta para el sector campesino
- Falta de acceso a las instituciones donde se toman las decisiones



- Grandes empresarios: desmontes, pulverizaciones con agrotóxicos
- Acceso a la tierra (desalojos)
- Pocos proyectos con financiamiento (PROSOBO)

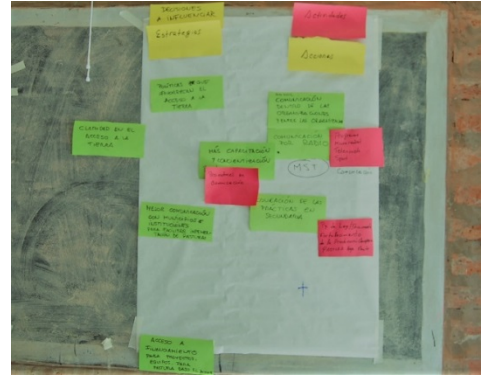


**Grupo B:**

- Poder Judicial: acceso a la justicia, y a un asesoramiento jurídico por parte de abogados confiables
- Financiamiento: herramientas
- Factores climáticos: sequía
- Capacitación profunda con acompañamiento
- Red de comunicación radial
- Desmontes (degradación ambiental). Pérdida de bienes y servicios ambientales, desvío de cauces hídricos
- Proyectos: falta de acompañamiento de las autoridades locales, municipales y nacionales.
- Proyecto "Bosques y Comunidad": para acceder es preciso tener la titularidad de la tierra
- Inclusión de los jóvenes de la zona: Técnicos Agropecuarios (los docentes de las escuelas vienen de otras zonas)
- Tierra: titularidad, desalojos

*De esta instancia surgieron actividades claves a realizar como parte de la estrategia de Mainstreaming:*

- ❖ Elaboración de un **Documento** para el fortalecimiento de la producción campesina y el MST
- ❖ Establecer vínculos con **las instituciones educativas** del territorio: enseñanza de las prácticas
- ❖ Taller de promotores de **comunicación**; participación en radio local



### **Aprendizajes**

En primer lugar y a la luz del trabajo desarrollado en esta consultoría nos parece interesante rescatar la experiencia vivida en el diseño del taller participativo realizado. En esa oportunidad se decidió realizar un ajuste de las variables de barreras sugeridas en el Toolkit para el diseño de la Estrategia de Mainstreaming, elaborado por la FAO (SD MST), con la intención de que éstas resultasen de fácil comprensión y pudiesen contemplar algunos aspectos que resultaban importantes.

Las barreras propuestas en el Toolkit son:

- Barreras políticas y regulatorias
- Programas y proyectos
- Barreras económicas, financieras y de incentivos
- Barreras de planificación territorial
- Barreras tecnológicas y de conocimientos

Las barreras identificadas por el equipo técnico para guiar la actividad fueron:

- Proyectos
- Capacitación



- Financiamiento
- Ambientales
- Organización local
- Políticas
- Otras barreras (aspectos culturales, personales, etc.)

Esta decisión resultó acertada ya que permitió generar un clima de participación activo, donde efectivamente surgieron numerosas barreras ligadas a cuestiones ambientales y culturales (no contempladas en el Toolkit).

A partir del camino recorrido en esta consultoría consideramos que es importante destacar también el potencial del uso de *Metodologías Participativas* en este tipo de proyectos: dichos procesos de investigación permiten generar valiosa información en un corto periodo de tiempo. Además, al ser elaborados colectivamente implican una validación comunitaria de los resultados, lo que se traducirá en factibilidad y adecuación de las actividades posteriores contempladas en el proyecto.

En ese sentido, se considera también que el hecho de haber comenzado el trabajo en el SP Chaco Semiárido con una instancia de Investigación Participativa resultó clave para concluir exitosamente el diseño de la Estrategia de Mainstreaming, superando incluso los objetivos planteados en la consultoría, al llegar a comenzar a implementarse la totalidad de las actividades contempladas en la estrategia diseñada.

\*Adjunto n° 1: Actividades SP Chaco Semiárido- Octubre 2017 (para difusión)

### **Objetivos de la Estrategia de Mainstreaming**

A partir de los resultados generados en la instancia del diagnóstico participativo realizado y de las conversaciones mantenidas con la coordinadora regional Soledad Bastidas se establecieron dos objetivos para el SP Chaco Semiárido:

- 1. Desarrollar estrategia de Comunicación Comunitaria para el MST**
- 2. Insertar el MST en el ámbito de educación Agrotécnica del SP**

En el desarrollo del trabajo de consultoría surgió además la posibilidad de presentar un proyecto para la Declaración de interés de la experiencia del SP, apareciendo así un nuevo objetivo en el diseño de nuestra estrategia:

- 3. Motorizar una “Declaración municipal de interés de la experiencia del Sitio Piloto Chaco Semiárido”**

#### **Acuerdos y actividades en proceso**

##### **Objetivo 1: Diseño de un Taller de Comunicación Comunitaria para el MST**

Luego de mantener diversas reuniones y conversaciones virtuales con miembros de la Cooperativa Coyuyo y con miembros del Equipo Técnico del SP se logró diseñar un taller con las siguientes características:

- Dictado por talleristas de la Cooperativa de Comunicación Coyuyo, parte de la Mesa de Comunicación Popular de Salta y Jujuy
- A realizarse en mayo y junio de 2018
- Destinado a productores participantes de la experiencia del SP y a la Comunidad educativa de la escuela Agrotécnica de la localidad de Dragones (docentes y alumnos)

\*Adjunto n° 2: Perfil de Talleres de Comunicación Comunitaria para el MST, elaborado junto a la Cooperativa de Comunicación Coyuyo.

### **Objetivo 2: Insertar el MST en el ámbito de educación Agrotécnica del SP**

A partir de las conversaciones mantenidas con la directora y con docentes de la institución, se establecieron los siguientes acuerdos con la **Escuela Agrotécnica** Roberto Romero de la localidad de Dragones respecto a:

- Participación de alumnos y estudiantes en el *Taller de Comunicación Comunitaria para el MST*
- Impulso de proyectos de comunicación hacia el MST en el marco de la *radio escolar* ( en proceso)
- Elaboración de un *módulo sobre la experiencia del SP Chaco Semiárido y el MST*, a ser incorporado en el currículo escolar (en proceso de elaboración)
- Realización de una *charla* en el establecimiento sobre la experiencia del SP Chaco Semiárido con participación de productores y alumnos (a realizarse en el transcurso de este año)
- Incorporación de MST en tanto temática transversal en las planificaciones y proyectos anuales de la institución ( El MST ha sido recientemente incorporado como eje transversal en las planificaciones para el año 2018)

### **Objetivo 3: Motorizar una “Declaración municipal de interés de la experiencia del Sitio Piloto Chaco Semiárido”**

Luego de mantener una reunión con una concejala de Embarcación interesada en presentar el proyecto de *Declaración municipal de interés de la experiencia del SP Chaco Semiárido*, se acompañó el proceso de investigación y redacción del proyecto, próximo a ser presentado.

\*Adjunto n° 3: Proyecto de *Declaración municipal de interés de la experiencia del SP Chaco Semiárido*.

Cabe destacar que en los próximos meses se continuará acompañando las actividades a realizarse y trabajando en el diseño del *módulo sobre la experiencia del SP Chaco Semiárido y el MST* a ser incorporado en el currículo escolar. Si bien el trabajo en el marco de la consultoría ha llegado a término, existe un compromiso de realizar un seguimiento de dichos procesos como miembro de la Comisión de Mainstreaming del Proyecto SD MST, ahora en el marco de la Beca doctoral de Conicet que he comenzado en abril de 2018 en el IADIZA (CCT Mendoza).

\*Adjunto n° 4: Registro fotográfico de las visitas al SP Chaco Semiárido.

### *SP Cuenca Arroyo Estacas*

---

#### **Análisis de encuestas realizadas por el Equipo Técnico del SP**

Se procesaron las encuestas elaboradas y realizadas por el Equipo Técnico del SP acerca de la “Adopción de prácticas de Manejo Sustentable de Tierras” a productores y técnicos de la zona.

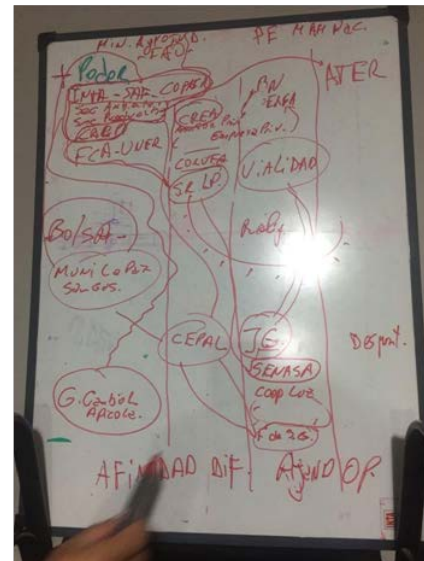
\*Adjunto 5: Resultados Encuestas sobre la adopción de prácticas de MST

#### **Elaboración del Mapeo Institucional**

Ante la necesidad de profundizar el análisis de diagnóstico de las Barreras para la implementación de prácticas de MST en el SP, se consideró necesario realizar un taller específico sobre el tema. En ese sentido, se planeó realizar un viaje al SP en el mes de diciembre, en el cual se desarrollarían diversas actividades: coordinación de un taller

sobre barreras (con la metodología del “Tiro al blanco”) y un taller para elaborar el Sociograma o Mapeo Institucional, y asistencia a la charla sobre "Conservación y sistematización de tierras. Estrategias para la adopción de las prácticas", organizado por el SP.

Sin embargo, debido los acontecimientos de alta conflictividad social que tuvieron lugar el día en que se debía viajar y que llevaron al pronunciamiento de un paro nacional de transporte y a la realización de cortes de ruta en diversas zonas, no se pudieron realizar las actividades planeadas. Por esa razón ese mismo día se elaboró un material explicativo de las metodologías que debían realizarse en nuestra ausencia para desarrollar los talleres participativos. El Equipo Técnico del SP realizó el taller para la elaboración del sociograma y la charla y luego procedió a enviar los registros del taller realizado.



\*Adjunto n° 6: Metodología Taller Barreras SP Cuenca Arroyo Estacas

\*Adjunto n° 7: Memoria taller Sociograma

\*Adjunto n° 8: Registro Taller Conservación y sistematización de tierras

✚ Participación en la elaboración del **trabajo “Conservación y Sistematización de tierras en Entre Ríos: análisis de percepción sobre limitantes y propuestas de adopción de prácticas”**

El Equipo Técnico del SP elaboró un trabajo sobre su experiencia en el análisis de las percepciones sobre la problemática del MST, identificando barreras y propuestas para la adopción de las prácticas de manejo sostenible, realizado en el marco del Proyecto SD MST. Dicho trabajo será presentado en el XXVI Congreso Argentino de la Ciencia del Suelo, a realizarse en Tucumán en mayo de 2018. La participación realizada consistió en revisar el trabajo y realizar sugerencias y aportes, que serían incorporados en un futuro.

\*Adjunto 9: Borrador Trabajo Congreso de Suelos 2018

#### 4. Dificultades y limitaciones

- ✚ Consideramos que el desarrollo del trabajo de consultoría se vio afectado por el clima estival de vacaciones propias de fin de año y de los primeros meses del nuevo año. Esta situación generó una dilatación de las actividades y en las gestiones en ambos SP.
- ✚ Durante el transcurso del trabajo pudieron observarse distintos enfoques y formas de acción en ambos SP que generaron un desarrollo desigual en cada uno.

En el SP Cuenca Arroyo Estacas se percibieron algunas dificultades para desarrollar las actividades que formaban parte de la estrategia de Mainstreaming. Luego de haber encarado las actividades desde distintas perspectivas, intentando respetar las dinámicas y decisiones del Equipo Técnico del SP, se decidió analizar esta situación junto a la Consultora FAO- Proyecto SD MST Soledad Bastidas y a la Coordinadora del Proyecto SD MST Lic. María Laura Corso. Teniendo en cuenta las posibilidades reales de acción en cada SP, finalmente se decidió enfocar el trabajo de los últimos meses de la consultoría

en el SP Chaco Semiárido, donde la Estrategia de Mainstreaming se desarrolló con éxito, llegando incluso a superar los objetivos planteados.